

# Republiken och biblioteken: hundra år av växelverkan mellan staten, kommunerna och biblioteksfolket

Ilkka Mäkinen

**Finlands svenska biblioteksdagar  
14–15.9.2017, Mittistan, Närpes.  
Samarbete-Tillsammans**

# En ny sällskapslek

- Nämn vilka tre saker karaktäriserar för dig Finlands hundraåriga självständighet!

# Mitt svar

- **Vinterkriget**
- **Grundskolan**  
**och de allmänna biblioteken**
- **Nokia**

Vilka tre saker kristalliserar de  
finländska allmänna bibliotekens  
historia under självständighetstiden?

- **Folkbibliotekslagen 1928**
- **Bibliotekslagen 1961**
- **Biblioteken.fi**

# Vägar till ett fungerande bibliotekssystem

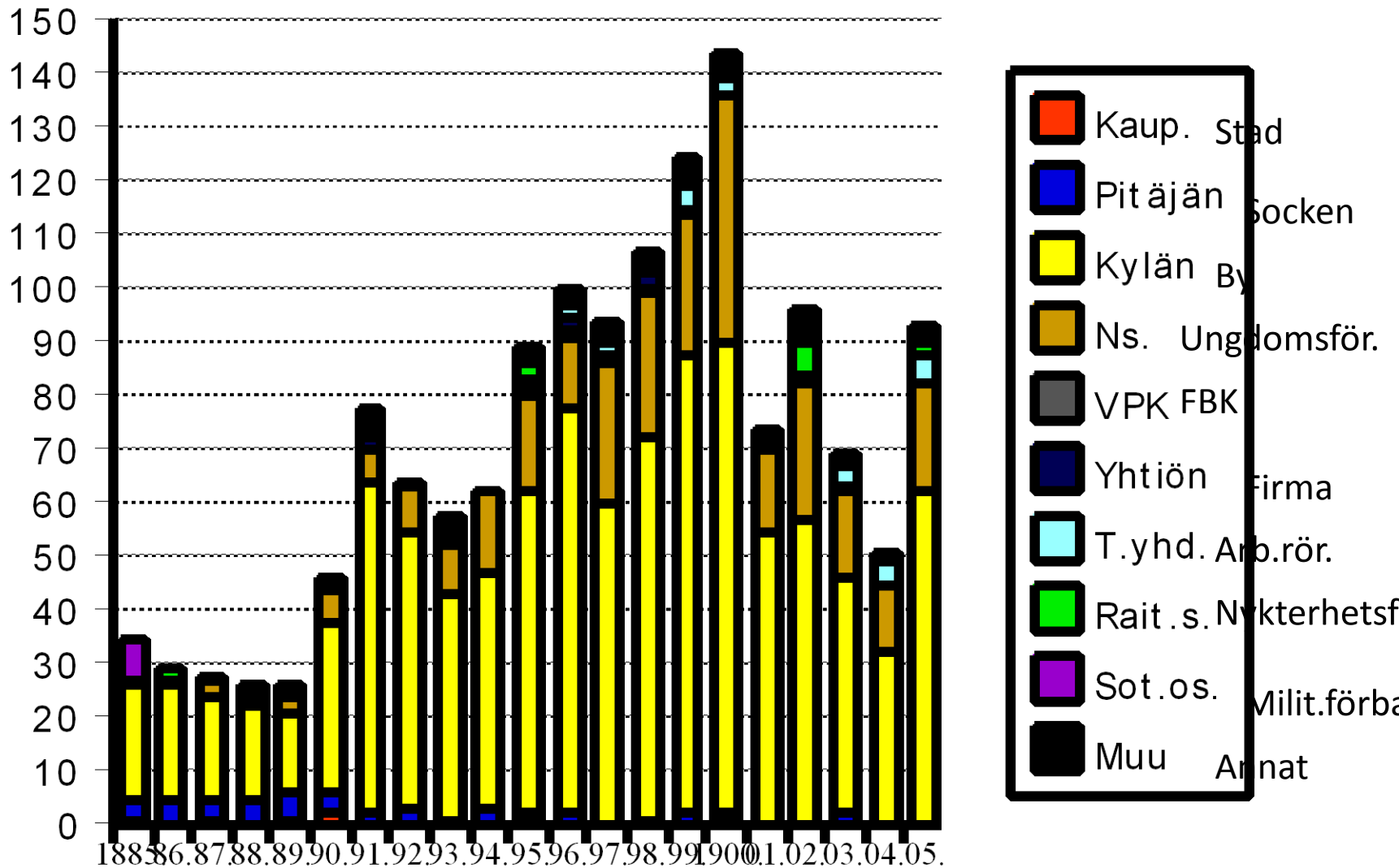
- **Norge:** ett tidigt bibliotekariskt **mönstersystem** (men utifrån centralmakten?)
- **Danmark:** bibliotekssystemet som ett **kooperativt** projekt – mest balancerat i världen?
- **Sverige:** **folkrörelser**, studiecirklar – **civilsamhället**

Den nationella väckelsen  
= folkbildning

Uudet kirjastot 1885-1905

Biblioteks-  
revolution!

### Nya biblioteken 1885-1905 i Finland



En stor del av arbetarrörelsens bibliotek saknas i statistiken.

# Aktörer under autonomitiden

- Folkupplysningssällskapet, Svenska Folkskolans Vänner
- Folkrörelserna
- Nya professionella bibliotekarier med biblioteksidéer från USA, Norge och Danmark
- **Men inte staten!**
- [dock: Längmans donationsfond (pengarna från privat testamentfond men ständerna riktade små årliga anslag till Folkuppl.sällsk. o. SFV för biblioteksbidrag)]
- Initiativ i riksdagen på 1800-talet och i början av 1900-talet
- Men "högsta orten" gillade inte biblioteksinitiativ

# Ändå var vi på tröskeln

- ... att följa Norges och Danmarks exempel:
- att bygga ett enhetligt nationellt, effektivt, rationellt bibliotekssystem
- med ett **centralbibliotek** som nav
- Allt enligt riktlinjerna “dikterade” av det bästa biblioteksprofessionella kunnandet!



# Centralbibliotekskommittén

- ... gav sitt betänkande 1914, riksdagen antog lagen 1917
- men sedan kom inbördeskriget och allt startades från början

# Efter inbördeskriget

- ... tog staten med biblioteksfolkets medverkan en ledande roll i biblioteksutvecklingen: syftet var att stöda särskilt de kommunala biblioteken: ett mera decentraliserat koncept ... att **börja ifrån gräsrot**
- Centralbiblioteksidéén luktade socialism? Eller den nya republiken var fattig som en kyrkråtta.

Helle  
Cannelin  
(senare Kannila)  
blev 1921  
chef för  
biblioteks-  
byrå



# Den första bibliotekslagen 1928

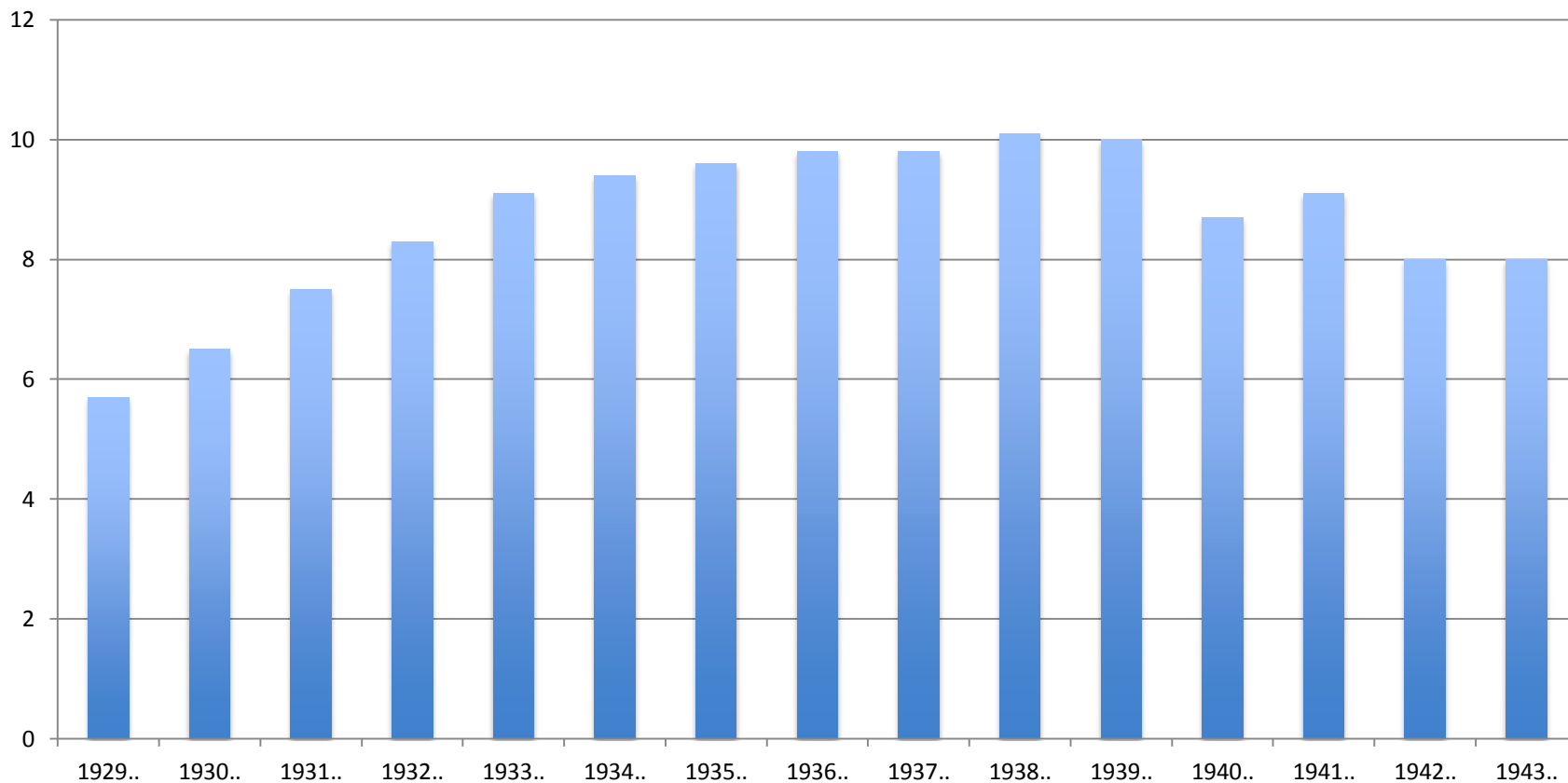
- ”Det kan förmodas att den 22 november 1927 en gång skall räknas som ett minnesvärd datum i det finländska biblioteksväsendets hävder. Denna dag antog nämligen Finlands riksdag lagen om folkbiblioteken, genom vilken ett mångårigt provisorium ersättes med en fast och för längre tid bestående ordning.”
- Carl-Rudolf Gardberg, Biblioteksbladet 1928
- C-R G var inspektören för de svenskspråkiga biblioteken

# Konsolideringen av biblioteksnätverket med anspråkslösa resurser

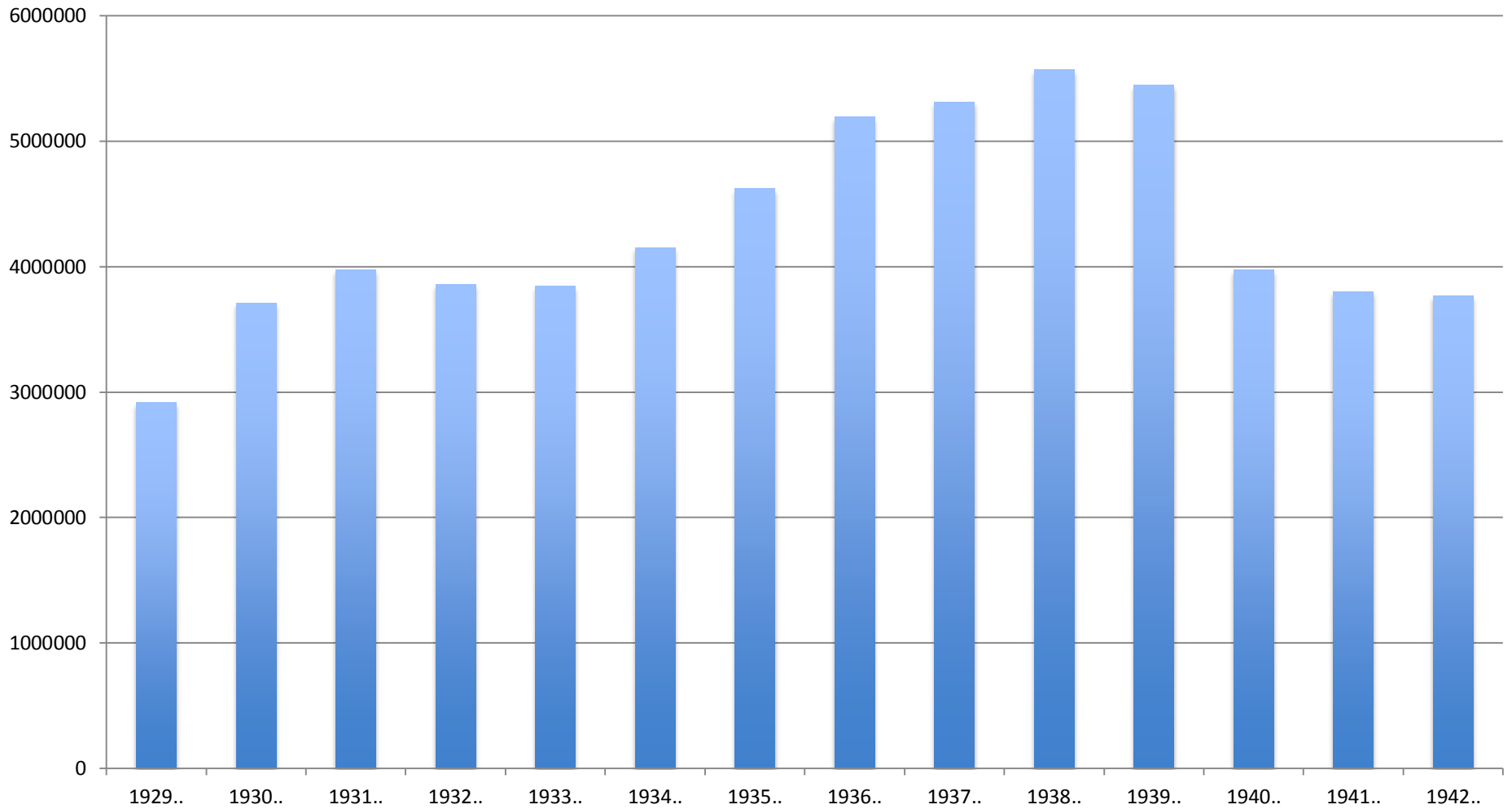
- Det kommunala bibliotekssystemet utvidgades till hela landet med stöd av statens subventioner; det kommunala biblioteket blev normen
- Understödet 50 : 50, med ett absolut tak per kommun [1950-talet: 150 000 mk = 3500 – 5900 €]
- Stödet hade ingen betydelse för större städer

# Markant men begränsad framgång

Lånare % invånartal 1929-1943



# Bibliotekens totalutgifter 1929-1942 (i euro)



**Utgifterna 2016: ca. 317 000 000 €**

# Det var en annan värld än vår

- Den kommunala sektorns roll i kulturlivet var minimal
- Inget välfärdssamhälle
- Kanonisk litteratursyn
- Autoritär undervisningsideologi
- Förakt av underhållningskulturen



# Krigstiden som en vändpunkt?



KOMITEANMIETINTÖ

N:o 1 — 1950

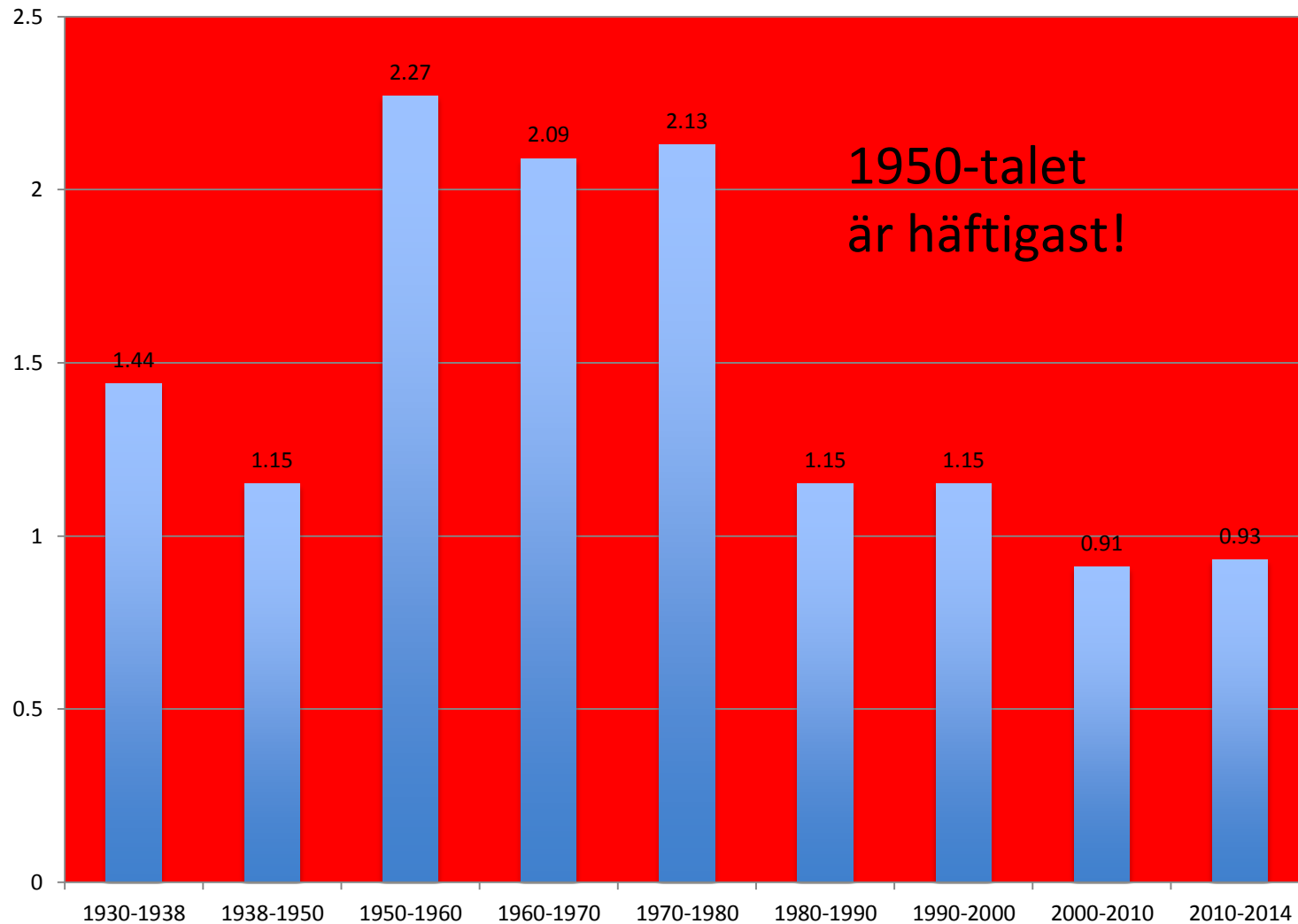
**Betänkande avgivet av kommittén för  
revidering av folkbibliotekslagstiftningen 1950:1**

KIRJASTOLAINSÄÄDÄNNÖN  
UUDISTAMISTA VARTEN ASETETUN  
KOMITEAN

MIETINTÖ

**Lyfta Finlands biblioteken till samma nivå som i våra grannländer!  
... mera statstöd, nya verksamhetsformer, landskapsbibliotek o s v**

# Relativa tillväxten av utlåningen per årtionde



Tack till kommunerna, biblioteksinspektörerna och de stora årskullarna!

# En nyt tid för Finlands allmänna bibliotek

- Bibliotekslagen 1961
  - staten finansierar (inget tak),  
kommunerna förverkligar
  - tillväxtens och byrokratins tid
  - igen en biblioteksrevolution!



## Allmänna bibliotekens gyllene tid!



### KIRJASTOTOIMEN ORGANISAATIO

OPETUSHALLITUS

KOULUHALLITUS  
VAPAAAN SIVISTYSTYÖN  
OSA ASTO

KIRJASTOTOIMISTO

LÄÄNINHALLITUS

KOULUOSA ASTO

KOULUTOIMEN-  
TÄRKÄSTÄJÄ

KUNTA

KIRJASTOASIAIN  
NEUVOTTELUKUNTA

KUNNALLIS-  
VALTUUSTO

KUNNAN-  
HALLITUS

KIRJASTO-  
LAUTAKUNTA

KIRJASTO



ESPOO  
ESBO

# Biblioteksinspektörerna i nyckelposition

Uppmanade,  
hjälppte,

men särskilt **kontrollerade.**

**Kan biblioteket köpa Angelica,  
Muskett med statsbidrag?**

# Delreformer, yttre tryck

- Biblioteksinspektörerna placerades inom **länsstyrelser** vid slutet av 1960-talet
- **1973 års bibliotekskommitté** (1975: 110): integreringen av biblioteken inom utvecklingen av det moderna välfärdssamhället
- 1970-talets **oljekris**: välfärdssamhällets gränser blev synliga
- Reformen av **statsandelar** 1978: mera ansvar och makt till kommunerna: en bestående trend

# Bibliotekslagen 1986

- Uppdateringen av bibliotekslagstiftningen med hänsyn till den redan inträffade utvecklingen, harmoniseringen av biblioteken med det moderniserade samhället, kulturens nya former och teknologins framskridande

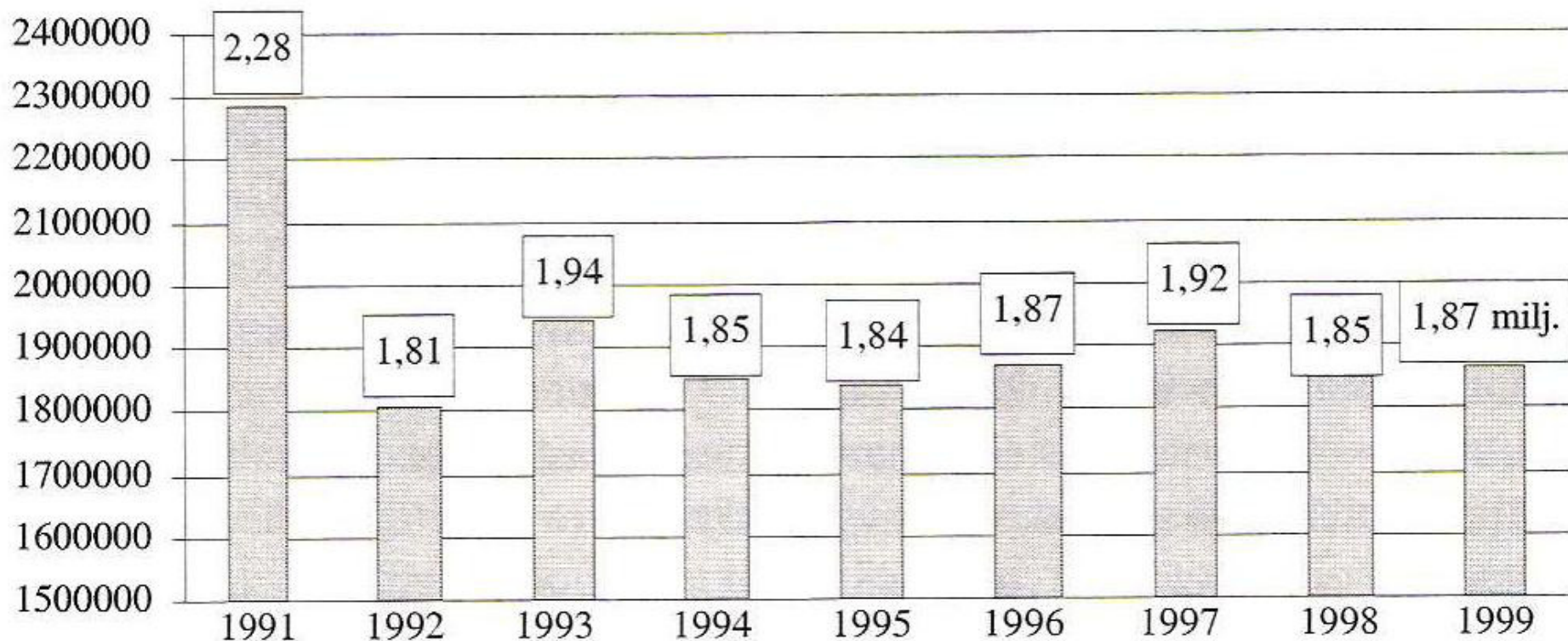


# ”Den avklädda bibliotekslagen 1992”

- Nödsituationen under den **djupa ekonomiska depressionen** i början av 1990-talet ledde till en drastisk förändring av bibliotekslagstiftningen 1992
- Personalens **kompetenskrav** och andra normer **lindrades**.
- **Kommunens roll** förstärktes ytterligare.
- Anslagen skars ned

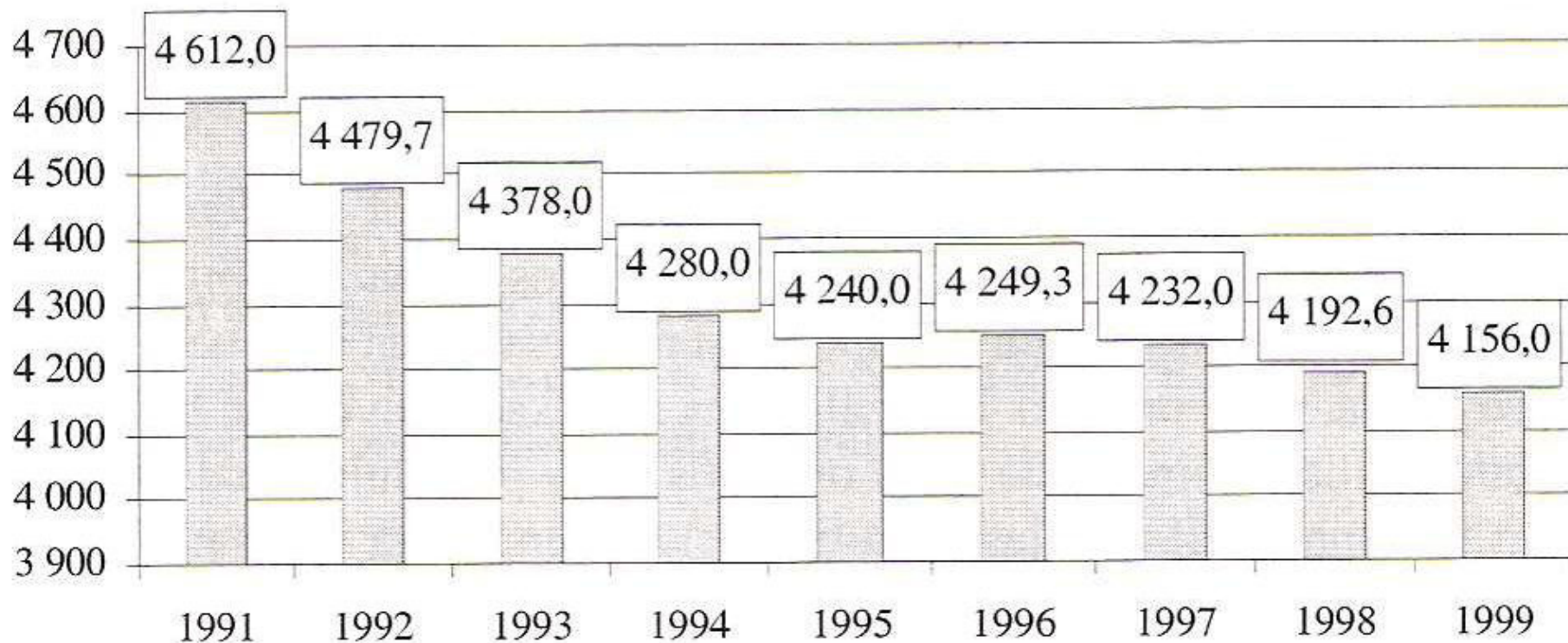
# En femtedel bort ifrån bokanskaffningarna

Aineiston hankinta kpl/Anskaffningar st/Acquisition (items) 1991–1999



# 10% bort ifrån årsverken under loppet av 1990-talet

Henkilötyövuodet/Årsverken/Man-years 1991–1999



Mobilisationen av folkopinonen: över 500 000 skrev sitt namn.  
Folk strömmade in i biblioteken. Biblioteken fick nätförbindelser med statens stöd.

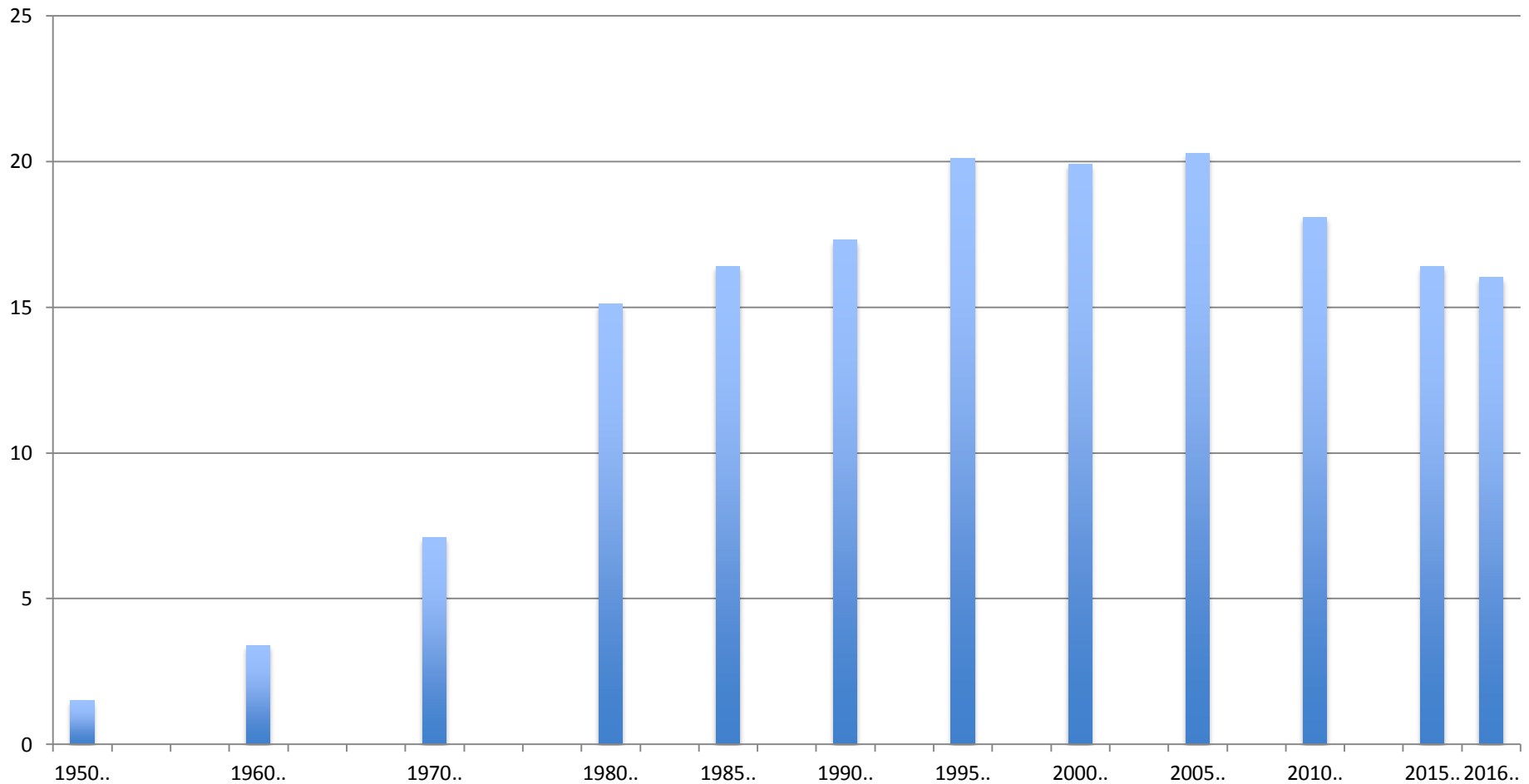


# Niinistö som portvakt?

- Finansminister Sauli Niinistö frågade varför måste man betala för att använda hälsocentralen men inte biblioteket?
- Borde man betala för att använda biblioteket?
- Ett rungande NEJ från alla håll: publiken, pressen, politikerna!

# Finländska läskulturens indiansommar? Samtidigt som PISA-framgångar!

Utlåningen/invånare 1950-2016



# Bibliotekslagen 1998

- **Användningen av biblioteken förblir gratis!**
- Den som ansvarar för kommunens biblioteksverksamhet måste ha studier i biblioteksvetenskap och informatik
- Bort från detaljerad statlig förhandskontroll
- **Ansvaret** om biblioteken ännu mera vid **kommunerna, men också vid professionen och civilsamhället.**
- Biblioteken nämndes som knutpunkter för **nätsamhället**

# Bibliotekslagen 2016

- Alla tidigare bibliotekslagar hade stiftats under förhållanden av **tillväxt**
- Till året 2005 var användningen av biblioteken (huvudsakligen) växande
- Sedan dess har **trenden** varit **nedåt!**
- Bibliotekslagen 2016 är ingen resurslag, lovar inte tillväxt, utan **flexibilitet, möjlighet till samarbete**



# Framtiden?

- Pertti Vakkari: “kirjastoituva yhteiskunta”
  - De funktioner som har varit bibliotekens specialiteter blir mera och mera allmänna i samhället

**Framtiden är ljus, om vi har självförtroende – och lagen på vår sida!**

# Källor

- Suomen yleisten kirjastojen historia. Red. Av Ilkka Mäkinen. BTJ 2009.
- Kirsti Kekki: Kirjastosäännöstö (1999)
- Kirsti Kekki: Menestystarina nimeltä kirjasto (2013).
- Library spirit in the Nordic and Baltic countries. Historical perspectives. Edited by Martin Dyrbye et.al. Tampere: HIBOLIRE, 2009.
- Ilkka Mäkinen: A family of nations, a family of libraries: What explains the similarities and differences between the public library systems in the Nordic countries? Ingår i boken: Libraries, black metal and corporate finance. Current research in Nordic Library and Information Science. Selected articles from the 40<sup>th</sup> anniversary conference of the Swedish School of Library and Information Science. Anders Frenander & Skans Kersti Nilsson, eds. Borås: Högskolan i Borås, 2013. S. 16-38. (boken är på webben)

Tack för uppmärksamheten!